АДМИНИСТРАЦИЯ ЗВАННОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ГЛУШКОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 14 ноября 2018 года № 107

с.Званное

О внесении изменений в государственную

муниципальную программу Званновского сельсовета

Курской области «Развитие культуры

в Званновском сельсовете Глушковского

района Курской области на 2014-2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Изложить прилагаемую государственную муниципальню программу Званновского сельсовета Глушковского района Курской области «Развитие культуры в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области на 2014-2020 годы».

2. Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Званновского сельсовета

Глушковского района С.Д.Воевода

Утверждена постановлением

Администрации Званновского сельсовета

Глушковского района Курской области

№96 от 23.11.2017г.

в редакции № 107 от 14.11. 2018 г.

Муниципальная программа Званновского сельсовета Глушковского района Курской области «Развитие культуры в Званновского сельсовета Глушковского района Курской области на 2014-2020 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Званновского сельсовета Глушковского района Курской области «Развитие культуры в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области»

(далее — Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Подпрограммы программы | Подпрограмма «Исскуство» муниципальной программы «Развитие культуры Званновского сельсовета Глушковского района Курской области на 2014-2020 годы» |
| Цель программы | реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государственного единства российского общества |
| Основное мероприятие | Сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия в Курской области |
| Целевые индикаторы и показатели программы | доля объектов культурного наследия,  находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов |
|  | культурного наследия регионального и местного значения, проценты;  удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, проценты;  отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики в регионе, проценты | |
| Этапы и сроки реализации программы | 2014 - 2020 годы, в один этап | |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | |
|  | Бюджетные ассигнования на реализацию Программы по годам распределяются в следующих объемах:  2015 год - 1310 тыс. рублей;  2016 год – 1796 тыс. рублей;  2017 год - 1941,841 тыс. рублей;  2018 год- 1999,357 тыс. рублей;  2019 год- 2171,2 тыс. рублей;  2020 год -\_1725,059 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | увеличение доли объектов культурного наследия (недвижимые памятники), не требующих проведения противоаварийных работ и капитального ремонта, от общего количества объектов культурного наследия; укрепление единого культурного пространства района;  перевод отрасли на инновационный путь развития, превращение культуры в наиболее современную и привлекательную сферу общественной деятельности. Широкое внедрение информационных технологий в сферу культуры;  повышение качества государственного управления и эффективности расходования бюджетных средств. Создание во взаимодействии с институтами гражданского общества, механизмов противодействия бездуховности населения, повышения культурного уровня;  выравнивание уровня доступности культурных благ независимо от размера доходов, социального статуса и места проживания;  формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сфере культуры; создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей, молодёжи, лиц с ограниченными возможностями и ветеранов в активную социально-культурную деятельность;  создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развитие самодеятельного художественного творчества;  стимулирование потребления культурных благ; обеспечение широкого, без каких-либо ограничений, доступа каждого гражданина к национальным и мировым культурным ценностям через формирование публичных электронных библиотек  увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов. |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы и прогноз ее развития

По состоянию на 01.01.2014 г. население Званновского сельсовета Глушковского района Курской области составляет 2400 человек. Отрасль культуры включает 2 учреждения. Численность работающих в указанной сфере составляет 10 человека, в т.ч. 10 работников культурно-досуговых учреждений. Памятников регионального значения, выявленных нет

**Структура**

**отрасли культуры Званновского сельсовета Глушковского района Курской области по состоянию на 01.01.2014 г.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Типы учреждений культуры | Количество учреждений, единиц | в них работников |
|  |  |  |
| Дома культуры | 2 | 10 |
|  | | |
| **ИТОГО:** | **2** | **10** |

.

Несмотря на положительные моменты в сфере культуры, существует ряд проблем требующих решения в дальнейшем.

Крайне неудовлетворительным остается состояние зданий и материально-технической оснащенности большинства организаций культуры, находящихся в ведении Званновского сельсовета Глушковского района. Среди главных причин устаревания материально-технической базы учреждений культуры и утечки высококвалифицированных кадров, недофинансирование отрасли.

Часто недостаточный ассортимент и качество предоставляемых культурно-досуговых услуг соседствует с устареванием применяемых технологий и форм работы, ухудшением материально-технического оснащения.

Отрасль культуры испытывает острый дефицит в квалифицированных кадрах. В системе культурно-досуговых учреждений наблюдается тенденция «старения».

Безусловной составляющей повышения конкурентоспособности культуры среди иных социальных услуг является повышение качества культурных благ и услуг, обеспечение их необходимого многообразия. Решение этой задачи на современном этапе экономического развития общества тормозится низким уровнем обеспеченности организаций культуры специальным оборудованием, недостаточным развитием информационных технологий в сфере культуры. Поэтому поддержка культуры остается актуальной задачей муниципальной политики, в том числе в силу очевидной недостаточности выделяемых на эти цели ресурсов.

Многообразие и тесная взаимосвязь отдельных направлений культурной деятельности делает невозможным решение стоящих перед ней проблем изолированно, без широкого взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений и других субъектов сферы культуры, обусловливает необходимость применения программно-целевых методов решения стоящих перед отраслью задач:

качественное изменение подходов к оказанию услуг и выполнению работ в сфере культуры, а также к развитию инфраструктуры отрасли, повышению профессионального уровня персонала, укреплению кадрового потенциала отрасли;

усиление развития местного компонента в культуре, содействие внедрению программно-целевых механизмов па региональном и муниципальном уровнях управления сферой культурой;

преодоление значительного отставания учреждений культуры в использовании современных информационных технологий, создании электронных продуктов культуры,

реализацию мер по увеличению объемов негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу культуры;

повышение эффективности управления отраслью культуры на всех уровнях управления.

2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты программы, сроки и этапы реализации программы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации

государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере культуры установлены следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области:

Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре";

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. №78-ФЗ «О библиотечном деле»;

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 мая 1996 г. №54-ФЗ «О Музейном фонде • Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от ] 7 ноября 2008 г. № 1662-р;

Концепция развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1019-р;

Концепция развития сотрудничества в сфере культуры между . приграничными территориями Российской Федерации и сопредельными государствами на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 807;

Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г.№1540-р;

Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Курской областной Думы от 24 мая 2007 г. №381 -1УОД;

Закон Курской области от 5 марта 2004 г. № 9-ЗКО «О культуре»;

Закон Курской области от 1 марта 2004 г. № 6-ЗКО «О библиотечном деле Курской области»;

Закон Курской области от 29 декабря 2005 г. № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области»;

Закон Курской области от 28 февраля 2011 г. №15-ЗКО «О программе социально-экономического развития Курской области на 2011-2015 годы».

2.2. Цель, задачи и ожидаемые результаты

Главной целью Программы является реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, единства российского общества.

Достижение данной цели предполагается посредством решения трёх взаимосвязанных и взаимодополняющих задач, отражающих установленные полномочия государственных органов власти области в сфере культуры.

Задача 1. Сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Задача 2. Обеспечение доступа граждан к участию в культурной жизни, реализация творческого и инновационного потенциала населения.

Данные задачи ориентированы на реализацию прав граждан в области культуры, установленных в положениях статьи 44 Конституции Российской Федерации, что относится к стратегическим национальным приоритетам.

Решение указанных задач будет обеспечено посредством реализации подпрограммы «Искусство», включающих:

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, в которых будут задействованы: киноустановки, учреждения культурно-досугового типа;

осуществление мер поддержки творческих инициатив населения, молодых дарований, работников сферы культуры,

проведение мероприятий по развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере культуры;

2.3. Показатели достижения целей и решения задач

Система показателей Программы:

1. «Доля объектов культурного наследия, находящихся в  
удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного  
наследия федерального, регионального и местного значения» (в  
процентах).

Под объектом культурного наследия, находящегося в удовлетворительном состоянии, понимается объект, не находящийся в аварийном состоянии и не требующий капитального ремонта.

3. «Удельный вес населения, участвующего в платных  
культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными  
(муниципальными) учреждениями культуры».

Данный показатель позволяет оценивать динамику охвата населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях.

4. «Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики в регионе».

Данный показатель позволяет оценивать и совершенствовать поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры.

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении №1 к Программе.

2.4. Сроки и этапы реализации государственной программы

Реализация Программы будет осуществляться одним этапом с 2014 по 2020 годы.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

В рамках Программы предполагается реализация основных мероприятий, выделенных в структуре подпрограмм «Искусство».

Для решения задач по сохранению культурного и исторического наследия народа, обеспечению доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализации творческого потенциала населения предусматривается реализация «Искусство».

Подпрограмму 1 «Искусство» составляют следующие основные мероприятия:

сохранение и развитие традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия;

поддержка творческих инициатив населения, молодых дарований,

укрепление единого культурного пространства Званновского сельсовета Глушковского района Курской области.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальным образованием «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области в рамках муниципальной программы

Муниципальное образование «Званновский сельсовет» Глушковского района осуществляют мероприятия в рамках муниципальной программы по следующим направлениям:

поддерживают удовлетворительное состояние объектов культурного наследия, находящихся на территории муниципального образования;

осуществляют, при необходимости, проведение ремонтных, реставрационных и иных работ на объектах культурного наследия, находящихся на территории муниципального образования;

реализуют мероприятия, направленные на сохранение и развитие народного творчества, обеспечивают деятельность учреждений культурно - досугового типа, проводят мероприятия по укреплению материально -технической базы указанных учреждений.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной

программы

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие -риски ее реализации.

Правовые риски

Они связаны с изменением федерального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется: на этапе разработки проектов документов привлекать к их

обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии

должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном

законодательстве в сферах культуры, и смежных областях.

Финансовые риски

Связаны с возможным дефицитом бюджета и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, сокращением бюджетных расходов на сферу культуры, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

проведение систематического мониторинга результативности реализации Программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации Программы;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом  
высококвалифицированных кадров в сфере культуры, что снижает  
эффективность работы учреждений сферы культуры и качество  
предоставляемых услуг. Снижение влияния данной группы рисков  
предполагается посредством обеспечения притока квалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

8. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Реализация Программы оценивается по следующим направлениям:

а) оценка степени достижения целей и решения задачмуниципальной программы в целом (дополнительно может быть оценена  
степень достижения целей подпрограмм Программы);

б) оценка степени соответствия фактических затрат бюджета  
запланированному уровню;

в) оценка эффективности использования бюджетных средств;

г) оценка степени достижения непосредственных результатов  
реализации мероприятий;

д) оценка соблюдения установленных сроков реализации  
мероприятий Программы.

Указанные оценки осуществляется ежеквартально, по итогам года, а также по итогам завершения реализации Программы.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма направлена на решение задачи сохранения культурного и исторического наследия народа, обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и участия в культурной жизни, реализации творческого потенциала населения.

Деятельность по обеспечению прав граждан на участие в культурной жизни осуществляется путем сохранения лучших традиций отечественного профессионального и любительского искусства, создания условий для обеспечения возможности участия граждан в культурной жизни и пользования учреждениями культуры.

Сфера реализации подпрограммы охватывает:

сохранение и развитие любительского самодеятельного искусства, народного художественного творчества;

поддержку творческих инициатив населения, молодых дарований,

организацию и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям российской культуры, выдающимся деятелям культуры и искусства, развитию культурного сотрудничества;

Ведется целенаправленная работа по приобщению к духовным и культурным ценностям как можно большего числа сельского населения, организована работа творческих коллективов и клубных формирований. Эта работа будет продолжена в будущем.

На современном этапе необходимо расширять сферу деятельности, создавать новые формы сотрудничества между учреждениями.

Одним из приоритетных направлений деятельности является поддержка молодых дарований.

В результате прогнозируется к 2020 году прирост количества мероприятий в образовательных учреждениях.

В последние годы большой интерес общества обращен к истокам традиционной народной культуры и любительскому искусству, как фактору сохранения единого культурного пространства в многонациональном российском государстве.

Основным механизмом обеспечения государственной культурной политики, направленной на сохранение и развитие традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия является работа учреждений культурно- досугового типа.

Учреждения культурно-досугового типа удовлетворяют широкий диапазон запросов и нужд населения в сфере культуры, способствуют полноценной реализации конституционных прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, вносят большой вклад в сохранение, развитие и популяризацию традиционной культуры, обеспечивают преемственность поколений в сохранении культурных традиций, несут большую просветительскую и воспитательную миссию.

Наиболее яркой и привлекательной формой проявления народного творчества являются праздники народного творчества, а также праздники и конкурсы по различным жанрам любительского художественного творчества, проводимые в районе, эти мероприятия преследуют цели духовного возрождения, пропаганды народных традиций.

Отдельной строкой выделяются проекты, направленные на сохранение и развитие традиций декоративно-прикладного искусства: «Вышитая картина» и др.

Однако наряду с изложенным, остаётся нерешённым ряд проблем, связанных с деятельностью учреждений культурно-досугового типа. Среди главных необходимо отметить отсутствие должного количества специалистов с профессиональным образованием, слабую материально-техническую базу, недостаточно активное внедрение новых инновационных форм работы с населением, падение количества участников клубных формирования, и т.д.

Решение указанных проблем требует от органов местного самоуправления, руководителей учреждений культурно-досугового типа более системного подхода к сложившейся ситуации, усиления контроля за деятельностью подведомственных учреждений, повышение профессионального уровня специалистов, применения различных мер стимулирующего характера, внедрения инновационных форм и методов работы и т.д.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения

целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации

подпрограммы

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, определены приоритетные направления культурного развития, которые относятся и к сфере реализации подпрограммы 2.

Главными направлениями культурной политики в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области являются:

сохранение и развитие единого культурного и информационного пространства;

сохранение и развитие культурного наследия.

С учетом указанных приоритетов целью подпрограммы является обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни.

Достижение установленной цели потребует решения следующих задач:

создание условий сохранения и развития традиционной народной культуры, нематериального культурною наследия населения области;

создание условий поддержки молодых дарований,

Показателями реализации подпрограммы выступают:

удельный вес населения, участвующего в клубных формированиях в расчете на 1000 человек населения;

В качестве индикаторов оценки решения задач подпрограммы предполагается использовать показатели, характеризующие выполнение входящих в нее основных мероприятий.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

высокий уровень качества и доступности услуг учреждений культурно-досугового типа,

рост вовлеченности всех групп населения в активную творческую деятельность, предполагающую освоение базовых художественно-практических навыков;

повышение заработной платы работников учреждений культурно-досугового типа и др.;

укрепление материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа,

повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на оказание поддержки развития искусства;

новый качественный уровень развития бюджетной сети учреждений культурно-досугового типа.

Срок и этапы реализации подпрограммы 2: 2014 - 2020 годы, в один

этап.

оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа, находящихся в ведении муниципальных органов исполнительной власти.

В рамках указанного основного мероприятия планируется:

обеспечение оказания культурно-досуговых услуг населению;

участие в фестивалях народного творчества;

поддержка творческой деятельности граждан, являющихся носителями и распространителями традиций народной культуры (художников, композиторов, мастеров декоративно-прикладного творчества и др.)

поддержка культурных мероприятий в области сохранения и развития нематериального культурного наследия региона, включая организацию и проведение фестивалей, народных праздников, выставок и конкурсов народного творчества, и др.;

поддержка проектов, направленных на сохранение и развитие нематериального культурного наследия региона;

поддержка проектов, направленных на развитие сельской культуры;

создание условий для привлечения детей и молодежи к занятиям, связанным с народной культурой;

укрепление и обновление материально-технической базы культурно-досуговых учреждений, находящихся на территории Званновского сельсовета Глушковского района Курской области;

популяризация традиций народной культуры различными формами творческой деятельности, а также в средствах массовой информации и сети Интернет; осуществление других мероприятий.

Основное мероприятие направлено на достижение следующих показателей:

прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных учреждениями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2012 годом;

удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры;

среднее число участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек населения;

обеспеченность зрительскими местами учреждений культурно- досугового типа в расчете на 1 тыс. человек населения.

Результатами реализации основного мероприятия станут:

высокий уровень качества и доступности культурно-досуговых

услуг;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культурно-досугового типа;

новый качественный уровень развития бюджетной сети учреждений культурно-досугового типа.

Основное мероприятие будет реализоваться на протяжении всего периода действия Программы - с 2014 по 2020 годы в один этап.

Исполнителем основного мероприятия в части сохранения и развития традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия является администрация Званновского сельсовета Глушковского района Курской области, СДК.